

Совет Безопасности

Distr.: General
26 March 2020
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2487 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции 2366 (2017) Совета, в которой он просил Генерального секретаря докладывать об осуществлении мандата Миссии каждые 90 дней. Доклад охватывает период с 27 декабря 2019 года по 26 марта 2020 года.

II. Основные события, определяющие общий контекст

2. Усилия недавно созданных органов регионального и местного управления по включению вопросов осуществления мирного процесса в свои планы управления были одной из ключевых характеристик периода, охватываемого докладом. По состоянию на 1 января 2020 года все 32 новых губернатора, из них 2 женщины, более 1100 новых мэров, из них 131 женщина, а также ассамблеи департаментов и муниципальные советы вступили в должность на всей территории Колумбии после проведения в октябре 2019 года выборов в департаменты и местные органы власти, которые стали первыми выборами после подписания Заключительного мирного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира. Губернаторы и мэры приступили к разработке планов развития на уровне департаментов и на местном уровне, которые будут определять их приоритеты на следующие четыре года Правительство сотрудничало с ними в целях поощрения ответственности на местном и региональном уровнях за осуществление программ, связанных с обеспечением мира. В нескольких регионах бывшие члены Революционных вооруженных сил Колумбии — Армия народа (РВСК-АН) принимали участие в таких инклюзивных процессах разработки региональных и местных планов развития. Благодаря поездкам Специального представителя Генерального секретаря по Колумбии в столицы департаментов и затронутые конфликтом регионы, а также благодаря постоянным усилиям отделений Миссии на местах Миссия также активно взаимодействовала с новыми властями и предлагала свою поддержку по вопросам, связанным с реинтеграцией и гарантиями безопасности.




3. В феврале 2020 года канцелярия советника президента по вопросам стабилизации и консолидации организовала совещание с участием более чем 170 мэров и 21 губернатора для обсуждения хода осуществления правительством программ, вытекающих из Мирного соглашения. В ходе ассамблеи, созванной Национальной федерацией департаментов, все 32 губернатора приветствовали предложение правительства о создании в администрации каждого департамента канцелярии по вопросам мира, отвечающей за координацию и руководство осуществлением политики в области мира на местах. 20 февраля мэр Боготы, первая женщина, избранная на этот пост, совместно с движениями гражданского общества организовала совещание с участием губернаторов и мэров из различных регионов для презентации Национальной сети местных органов власти за мир в поддержку осуществления Мирного соглашения.

4. 12 февраля правительство и Национальный забастовочный комитет, созданный в ходе протестов в ноябре 2019 года, встретились в седьмой раз, но не пришли к согласию относительно дальнейших действий в связи со списком требований, поданным Комитетом, по таким вопросам, как гарантии осуществления права на социальный протест, социальные, политические, экономические права и права человека, борьба с коррупцией, поддержание мира, а также выполнение предыдущих соглашений, подписанных с общественными движениями. В течение отчетного периода продолжали происходить отдельные акции протеста. Комитет призвал провести акции протеста 25 марта, однако они были отменены в связи со вспышкой коронавирусной инфекции COVID-19.

5. Продолжалось общенациональное обсуждение, начатое президентом Дуке в ноябре 2019 года в ответ на протесты, с акцентом на шесть вопросов: инклюзивный рост, транспарентность и борьба с коррупцией, образование, правительственная стратегия «Мир в условиях законности», окружающая среда и вопросы положения молодежи. Миссии было предложено принять участие во всех четырех совещаниях по теме «Мир в условиях законности», в ходе которых различные субъекты выразили свою озабоченность и внесли предложения по вопросам, связанным с осуществлением Мирного соглашения, включая реинтеграцию бывших комбатантов, гарантии безопасности для общественных лидеров и общин, комплексную аграрную реформу, правосудие переходного периода и положение жертв.

6. 30 января 2020 года Франсиско Барбоса, исполнявший обязанности советника президента по правам человека, был назначен генеральным прокурором. В числе своих приоритетов он назвал активизацию расследований нападений на общественных лидеров, правозащитников и бывших комбатантов, борьбу с криминальными структурами, наркотрафиком и коррупцией и расширение территориального присутствия Генеральной прокуратуры. Он также заверил, что будет уважать автономию Специального суда по вопросам мира , и 3 февраля встретился с его председателем Патрисией Линарес, которая представила ему предложение о совместной работе. 17 февраля Марта Мансера, директор Специальной следственной группы, отвечающей за расследование нападений на общественных лидеров и бывших комбатантов РВСК-АН, была назначена заместителем Генерального прокурора.

7. В марте правительство Колумбии активизировало превентивные меры в связи со вспышкой инфекции COVID-19, включая объявление чрезвычайного положения, закрытие границ, и введение карантина на территории всей страны в период с 24 марта по 13 апреля. Президент Дуке также объявил, что правительство выделит дополнительные ресурсы для государственной системы здравоохранения и программ социальной защиты. По состоянию на 22 марта Министерство здравоохранения подтвердило 277 случаев заболевания инфекцией

COVID-19 по всей стране, два из них — со смертельным исходом. 17 марта советник президента по вопросам стабилизации и консолидации заявил, что правительство принимает необходимые меры для того, чтобы осуществление программ, связанных с поддержанием мира, могло продолжаться, несмотря на сложные обстоятельства, связанные со вспышкой заболевания.

Урегулирование споров в связи с осуществлением Мирного соглашения

8. Несмотря существование областей практического сотрудничества, о которых говорится в настоящем докладе, в течение отчетного периода стороны продолжали публично озвучивать серьезные разногласия относительно выполнения другой стороной ее обязательств по Мирному соглашению. Общая альтернативная революционная сила (ОАРС) выступала с особенно активной критикой по поводу адекватности мер по защите бывших комбатантов и по поводу сферы охвата правительственной стратегии «Мир в условиях законности», которую партия считает узким толкованием Мирного соглашения; правительство выступало в защиту своих действий и подчеркивало, что осуществление Мирного соглашения является долгосрочным процессом, и в свою очередь ставило под сомнение приверженность ОАРС в некоторых областях. В то время, как стороны озвучивали подобные разногласия публично и иногда в резкой форме, основной орган, созданный для проведения диалога на высоком уровне и урегулирования разногласий между сторонами, Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, провела в течение отчетного периода лишь одно заседание. Миссия вместе со странами-гарантами, выступающими в качестве наблюдателей при Комиссии, продолжала поощрять более широкое использование этого форума.

9. 12 февраля правительство издало указ, в котором 31 июля 2020 года было установлено в качестве крайнего срока передачи партией ОАРС всех материальных средств, указанных в инвентарной ведомости, которая была представлена правительству бывшей группировкой РВСК-АН в августе 2017 года. Партия ОАРС выразила свое несогласие с этим указом, утверждая, что бывшие РВСК-АН более не способны хранить это имущество после того, как они сложили оружие, что часть активов попала в распоряжение третьих лиц и что правительство не смогло эффективно и своевременно взять эти активы на хранение. Тем не менее, после издания указа ОАРС и Управление специальных активов проводили встречи и определили график выполнения своих обязательств, связанных с передачей активов. По просьбе сторон Миссия приняла участие в поездке на место для изучения положения дел с несколькими объектами недвижимости в сельском районе округа Богота, которые включены в инвентарную ведомость.

Комплексная аграрная реформа

10. Что касается программ развития на основе территориального подхода для 170 пострадавших от конфликта муниципалитетов — одного из нескольких компонентов комплексной аграрной реформы, предусмотренной в разделе 1 Мирного соглашения, то правительство сообщает, что 862 проекта по созданию инфраструктуры были завершены и переданы в эксплуатацию, 323 находятся в стадии реализации и еще 7 — в стадии планирования. Правительство предоставило различные источники финансирования для программ развития, включая плату за право на добычу углеводородов и полезных ископаемых, и программу по созданию рабочих мест в обмен на налоговый зачет, которая реализуется с участием частного сектора. В частности, 162 муниципалитета и 15 департаментов утвердили правовые меры для включения программ развития в свои документы по территориальному планированию. Общины, участвовавшие в разработке

программ развития, выразили надежду на то, что они будут принимать непосредственное участие в их реализации. В феврале Президент Дуке посетил Эль-Паухил (департамент Какета) для отслеживания прогресса в осуществлении работ, связанных с программами развития, которые охватывают 16 муниципалитетов этого департамента.

11. В январе правительство представило «дорожную карту стабилизации» для региона Кататумбо — пробный проект долгосрочной стратегии, предусмотренной в Национальном плане развития и направленной на координацию действий субъектов, участвующих в осуществлении программ развития. Правительство намерено подготовить «дорожные карты» для оставшихся программ развития к концу 2020 года.

Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений

12. Продолжается рассмотрение семи дел, возбужденных Специальным судом по вопросам мира. Суд сообщил о получении свидетельских показаний 291 бывшего члена РВСК-АН, 232 сотрудников государственных сил безопасности и 7 государственных служащих-некомбатантов и третьих лиц.

13. В целом по 7 делам было зарегистрировано около 265 000 жертв. Потерпевшие все более активно участвуют в разбирательствах в Специальном суде по вопросам мира и настаивают на том, чтобы все лица, предстающие перед Специальным судом, в полной мере способствовали установлению истины и признавали свою ответственность. В феврале по делу 003 о внесудебных казнях, жертвы которых были квалифицированы государственными служащими как жертвы боевых действий («ложная идентификация»), пострадавшая сторона ходатайствовала о том, чтобы бывший генерал армии был выведен из-под юрисдикции Суда ввиду того, что он не признал свою ответственность в этом деле. В марте Специальный суд сообщил, что получил 272 индивидуальных и групповых замечания от пострадавших по делу 001 о похищениях людей бывшими членами РВСК-АН, в том числе с выражением их обеспокоенности тем, что версия, озвученная бывшими членами РВСК-АН, не оправдывает ожиданий жертв в отношении установления истины и признания их страданий.

14. 17 февраля в рамках дела 003 Специальный суд по вопросам мира передал тело человека, который считался пропавшим без вести в течение 18 лет, его семье. Еще 54 тела потенциальных жертв были обнаружены Специальным судом в рамках серии эксгумационных процедур в Дабейбе (департамент Антьокия), которые были проведены в связи с показаниями одного военнослужащего в координации со Специальной группой по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, и Колумбийским институтом судебной медицины. На сегодняшний день 1860 сотрудников государственных сил безопасности получили правовые льготы от Специального суда и обычной системы правосудия в обмен на их вклад в установление истины.

15. Специальный суд продолжил рассмотрение 941 ходатайства государственных служащих-некомбатантов и гражданских третьих лиц, подпадающих под его юрисдикцию, из которых он принял 13 и отклонил 258 ходатайств на основании того, что представленные в них преступления не связаны с вооруженным конфликтом. В феврале Конституционный суд вынес постановление, подтверждающее компетенцию Специального суда в отношении преступлений, совершенных государственными служащими-некомбатантами и гражданскими третьими лицами в ходе конфликта, помимо финансирования организованных вооруженных групп или сотрудничества с ними.

16. ОАРС выражала обеспокоенность в связи с тем, что Независимая система консультирования и обороны не располагает необходимыми кадрами и ресурсами. Эта Система предусмотрена Мирным соглашением для обеспечения прав жертв и соблюдения надлежащей правовой процедуры для всех лиц, которые выступают в Специальном суде.

17. В феврале пять национальных организаций, представляющих интересы женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, обратились к Специальному суду с просьбой возбудить дело о сексуальных преступлениях, совершенных во время конфликта.

18. Специальная группа по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, на сегодняшний день установила личность 599 человек (в том числе 15 женщин), которые считались пропавшими без вести и не фигурировали ни в одной другой базе данных, и получила информацию от 80 лиц из состава государственных сил безопасности и бывших членов РВСК-АН о возможном местонахождении 34 пропавших без вести лиц (в том числе 8 женщин).

19. На сегодняшний день Комиссия по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений провела 11 700 групповых и индивидуальных собеседований, в том числе с жертвами, бывшими комбатантами и другими субъектами. В феврале Комиссия провела первое закрытое собеседование с лидерами партии ОАРС, чтобы ознакомиться с их точкой зрения на ключевые вопросы, включая их ответственность в конфликте. В марте Комиссия провела первое из запланированных 64 мероприятий в формате «площадка для заслушивания», для того чтобы заслушать свидетельские показания участников из всех слоев общества о событиях, связанных с конфликтом. Первое мероприятия было посвящено проблеме насилия в отношении бывших комбатантов после подписания Мирного соглашения.

Замещение незаконных сельскохозяйственных культур

20. Общины на всей территории Колумбии по-прежнему страдают от насилия, являющегося результатом незаконной экономической деятельности. Тысячи семей возлагают надежды на эффективное осуществление Национальной всеобъемлющей программы замещения незаконных культур, учрежденной в соответствии с разделом 4 Мирного соглашения, и намерены перейти к законной производственной деятельности. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), из 60 087 га посевов коки, зарегистрированных 99 097 семьями, участвующими в Программе, с августа 2017 года было уничтожено, по оценкам, 41 370 га посевов. УНП ООН также сообщает, что 96 процентов семей выполняют свои обязательства по добровольному уничтожению посевов. В общей сложности 46 611 семей получали компенсационные выплаты в течение всего года, 61 183 семьи получили техническую помощь, и 58 846 семей — поддержку в осуществлении проектов по обеспечению продовольственной безопасности.

21. В марте в департаменте Вичада первая группа из 251 семьи завершила свое участие в Национальной всеобъемлющей программе замещения незаконных культур и получила оборудование и инструменты для поддержки их перехода к производству какао. Для сохранения этих результатов необходимо добиться прогресса в реализации проектов альтернативного производства, которые позволят семьям отказаться от выращивания коки.

События, связанные с Армией национального освобождения

22. В период с 14 по 17 февраля Армия национального освобождения (АНО) провела национальную «вооруженную забастовку», в ходе которой гражданским лицам было приказано не покидать свои дома или рабочие места и не пользоваться никакими средствами транспорта. В ходе забастовки сообщалось о случаях насилия в нескольких департаментах, включая нападения на государственные силы безопасности (в результате которых погиб один военнослужащий). Хотя забастовка была в основном сосредоточена в традиционных районах деятельности АНО (включая департаменты Норте-де-Сантандер и Араука), всплеск активности группы наблюдался и в других департаментах, в том числе в Кауке, Валье-дель-Каука, Нариньо, Сесаре, Гуахире и Магдалене. Забастовка была отвергнута большей частью колумбийского общества. Организации гражданского общества наряду с католической церковью вновь призвали к диалогу между правительством и АНО. Правительство осудило действия АНО и подтвердило свои условия возобновления переговоров, а именно: прекращение всей преступной деятельности и освобождение похищенных лиц.

III. Задачи Миссии

A. Реинтеграция

Переходный процесс и консолидация в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции

23. В январе Агентство по реинтеграции и нормализации вновь созвало трехстороннюю рабочую группу по переходному процессу и консолидации в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции для принятия последующих мер в связи с процессом, начатым после истечения в августе 2019 года срока действия правового статуса территориальных зон. Рабочая группа согласовала график совместных поездок для проведения диалогов с жителями бывших территориальных зон, соседними общинами и местными властями по вопросам, касающимся, среди прочего, предпринимаемых усилий по поиску и приобретению земельных участков, обеспечению доступа к жилью и официальному включению этих районов в муниципальные механизмы управления и планирования. В настоящее время Агентство по реинтеграции и нормализации разрабатывает стратегию для консолидации территориальных зон, которая позже будет рассмотрена Национальным советом по вопросам реинтеграции. Указание четких сроков и наличие достаточных ресурсов должно помочь развеять опасения жителей бывших территориальных зон, чье участие в этом процессе имеет основополагающее значение.

24. В течение отчетного периода было совершено четыре совместных визита, в том числе в Итуанго (департамент Антьокия) и Буэнос-Айрес (департамент Каука), где некоторые жители бывших территориальных зон обратились с просьбой о переселении в другое место по соображениям безопасности. В ходе визитов бывшие комбатанты выражали озабоченность по поводу задержек в доступе к земельным участкам. Последующие визиты были перенесены на более поздний срок из-за вспышки коронавирусной инфекции COVID-19.

25. Правительство, в частности Агентство по реинтеграции и нормализации и Национальное земельное управление, продолжает работать над преодолением юридических, технических и административных препятствий, задерживающих приобретение земельных участков для бывших территориальных зон. К моменту подготовки доклада земельных участков выделено не было.

Коллективная реинтеграция за пределами бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции

26. В общей сложности 9412 бывших комбатантов в настоящее время проживают за пределами бывших территориальных зон, и предоставление им всех услуг, предусмотренных в Мирном соглашении, остается ключевой проблемой, как отмечалось в предыдущих докладах. Большинство из этих новых зон реинтеграции, где происходят коллективные процессы, по-прежнему имеют ограниченный доступ к земельным ресурсам, жилью, образованию, производственным возможностям, медицинским услугам и услугам в области обеспечения безопасности.

27. На сегодняшний день 22 из 49 утвержденных коллективных производственных проектов приносят пользу бывшим комбатантам, проживающим за пределами территориальных зон. Поддержка коллективной реинтеграции в этих новых зонах со стороны как правительства, так и ОАРС имеет ключевое значение для обеспечения того, чтобы бывшие комбатанты за пределами бывших территориальных зон продолжали активно участвовать в процессе реинтеграции.

Экономическая и социальная реинтеграция

28. 27 декабря 2019 года Правительство приняло постановление о создании «дорожной карты реинтеграции», которая была согласована сторонами и определяет долгосрочную структуру процесса социально-экономической реинтеграции. Поддержание духа диалога и совместных усилий будет иметь ключевое значение для осуществления «дорожной карты» и повышения осведомленности о ней. В предстоящие месяцы среднесрочные и долгосрочные планы реинтеграции, как индивидуальные, так и коллективные, будут совместно определены сторонами в рамках процесса, основанного на широком участии.

29. В течение отчетного периода Национальный совет по вопросам реинтеграции провел лишь одно заседание и утвердил 2 новых коллективных производственных проекта, которые охватывают 26 бывших комбатантов. В результате этого общее число утвержденных коллективных проектов достигло 49, и они охватывают 2156 бывших комбатантов (включая 695 женщин). Кроме того, было выделены средства для 19 проектов, в результате чего общее число проектов, получивших финансирование, достигло 43, и они охватывают 2148 бывших комбатантов (включая 607 женщин). Число утвержденных и профинансированных индивидуальных проектов выросло с 705 до 1225, и они охватывают 1440 бывших комбатантов (включая 301 женщину). Экономическую поддержку для реализации производственных проектов через эти механизмы получили приблизительно 27 процентов официально зарегистрированных бывших комбатантов.

30. Агентство по реинтеграции и нормализации и ОАРС договорились о включении в характеристики производственных проектов критериев их устойчивости, включая доступ к земле и рынкам, техническую помощь и укрепление производственных организаций. Агентство по реинтеграции и нормализации, Международная организация по миграции и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказывают техническую помощь 40 коллективным проектам. Примерно треть индивидуальных проектов получают техническую помощь в рамках различных механизмов, включая 233 проекта, получающих поддержку от iNNpulsa, правительственной структуры, содействующей развитию предпринимательства и инноваций.

31. Партнерские отношения с частным сектором и другими государственными структурами играют важную роль в обеспечении поддержки производственных проектов. В феврале Межучрежденческая рабочая группа по туризму

содействовала участию девяти проектов под руководством бывших комбатантов и членов общин в Национальной туристической ярмарке. Канцелярия советника президента по вопросам стабилизации и консолидации и Агентство по реинтеграции и нормализации при поддержке ПРООН и Миссии, продолжают взаимодействовать с частным сектором, включая сети ресторанов и супермаркетов, и деловыми ассоциациями в целях закупки продукции, произведенной бывшими комбатантами.

32. Более двух третей производственных проектов по-прежнему осуществляются на арендованных участках, и прогресса в предоставлении земель для этих целей добиться не удалось.

33. Бывшие комбатанты на законных основаниях учредили 139 кооперативов и других производственных организаций; 18 из них возглавляют женщины, а 9 состоят исключительно из женщин. Такие экономические организации являются ключевым фактором устойчивости коллективных производственных проектов. Многие из них нуждаются в технической помощи и поддержке, в том числе по правовым, административным и маркетинговым вопросам. На сегодняшний день лишь треть из них получили техническую помощь.

34. Техническая рабочая группа по гендерным вопросам Национального совета по вопросам реинтеграции продолжала представлять рекомендации по гендерной проблематике для производственных проектов, однако нехватка ресурсов и специального технического потенциала на местном уровне остается проблемой. Кроме того, Форум высокого уровня по гендерным вопросам и Техническая рабочая группа по гендерным вопросам прилагали усилия по реализации деятельности по гендерной проблематике в рамках национальной политики реинтеграции (CONPES 3931), однако нехватка ресурсов также препятствовала ее осуществлению.

35. Продолжаются усилия по обеспечению жильем бывших комбатантов, что тесно связано с доступом к земле. 31 декабря 2019 года Министерство сельского хозяйства издало два постановления о выделении 501 бывшему комбатанту, проживающему в бывших территориальных зонах, субсидий на сельское жилье, однако эти субсидии будут предоставлены только после приобретения земли для этих зон. Агентство по реинтеграции и нормализации утвердило руководящие принципы, позволяющие бывшим комбатантам использовать для жилищных проектов единовременную экономическую поддержку для производственных проектов, предусмотренную в Мирном соглашении.

36. Техническая рабочая группа по вопросам здравоохранения Национального совета по вопросам реинтеграции в составе ОАРС, Агентства по реинтеграции и нормализации, Министерства здравоохранения и Миссии проводит регулярные совещания в целях координации профилактических мер в связи со вспышкой коронавирусной инфекции COVID-19. 18 марта власти и ОАРС опубликовали совместное заявление в целях повышения осведомленности населения о профилактических мерах, включая рекомендацию бывшим комбатантам оставаться в пределах бывших территориальных зон и других районов коллективной реинтеграции. Важно отметить, что Агентство по реинтеграции и нормализации заявило, что вспышка заболевания не скажется на выплате ежемесячного пособия для бывших комбатантов.

37. Около 98 процентов бывших комбатантов были зарегистрированы в национальной системе здравоохранения. Правительство, ОАРС и Миссия контролируют предоставление медицинских услуг на временной основе в бывших территориальных зонах. Техническая рабочая группа по вопросам здравоохранения проводит обследование с целью выявления потребностей населения и

препятствий в доступе к здравоохранению за пределами бывших территориальных зон. Бывшие комбатанты-инвалиды, пожилые и хронически больные лица по-прежнему сталкиваются с трудностями в получении специализированных услуг. Женщины из числа бывших комбатантов по-прежнему обеспокоены ограниченным предоставлением услуг в области репродуктивного здоровья и профилактической помощи.

38. В настоящее время 5224 бывших комбатанта (25 процентов из них женщины) охвачены образовательными программами, начиная с начального образования и заканчивая старшими классами. Бывшие комбатанты также все чаще ищут возможности для получения высшего образования. В общей сложности 1768 бывших комбатантов (29 процентов из них женщины) получили доступ к профессионально-технической подготовке по линии Национальной службы учебной подготовки, и были приняты меры по увязке профессионально-технической подготовки с формальной занятостью. На охват женщин программами в области образования и профессиональной подготовки по-прежнему влияет ограниченное предоставление услуг по уходу за детьми и отсутствие целенаправленной поддержки при трудоустройстве.

Роль общин и субъектов на уровне департаментов и на местном уровне

39. Обеспечение того, чтобы общины извлекали пользу из процесса реинтеграции, имеет важнейшее значение для содействия развитию и примирению на местном уровне. Определенный прогресс достигнут в деле включения в процесс реинтеграции подхода, основанного на участии общин, как это предусмотрено в Мирном соглашении. Рабочая группа по общинной реинтеграции Национального совета по вопросам реинтеграции разработала совместную стратегию для Агентства по реинтеграции и нормализации и ОАРС, направленную на укрепление социальной структуры и предотвращение стигматизации. С этой целью Агентство осуществляет 62 инициативы по сближению общин и бывших комбатантов. Агентство по реинтеграции и нормализации также работает совместно с Агентством по вопросам территориального обновления для включения своей стратегии реинтеграции на уровне общин в процесс осуществления программ развития на основе территориального подхода.

40. Местные власти и общины выразили мнение о том, что создание бывших территориальных зон в районах, затронутых конфликтом, привело к осуществлению производственных проектов, улучшению обстановки в плане безопасности и усилению присутствия государства. В тех местах, где рассматривается вопрос о передаче бывших территориальных зон, те же власти и общины обеспокоены негативными последствиями, которые это может иметь для безопасности и предоставления основных услуг.

41. Агентство по реинтеграции и нормализации активно взаимодействует с новыми местными органами власти в целях содействия включению политики реинтеграции в местные планы развития. Департаментским и местным органам власти отводится все более важная роль в процессе реинтеграции, особенно после переходного периода в бывших территориальных зонах.

Политическая реинтеграция

42. В январе 2020 года вступили в должность 12 бывших комбатантов и кандидатов от партии ОАРС, избранных в ходе местных выборов 2019 года, в том числе кандидаты, которых поддержали другие партии или коалиции. Кроме того, семь бывших комбатантов (в том числе четыре женщины) были назначены на должности в местных администрациях и администрациях департаментов.

43. В соответствии с Уставом оппозиции, утвержденным Конгрессом в рамках осуществления раздела 2 Мирного соглашения, три члена муниципального совета, избранные от ОАРС, объявили о своей позиции по отношению к новым мэрам: один — в качестве сторонника правительства (Дабейба, департамент Антьокия), один — в качестве независимого кандидата (Пальмар, департамент Сантандер) и один — в качестве представителя оппозиции (Икононсо, департамент Толима). Как предусмотрено Уставом, стороны, которые заявляют о своей принадлежности к оппозиции или объявляют себя независимыми, имеют право на особые права и гарантии.

B. Гарантии безопасности

Гарантии безопасности для бывших членов РВСК-АН

44. В течение отчетного периода Миссия подтвердила факт убийства 16 бывших членов РВСК-АН (включая 1 женщину), в результате чего общее число убийств после подписания Мирного соглашения достигло 190 (включая 3 женщин). Миссия также подтвердила факт 39 покушений на убийство (включая 3 женщин) и 13 исчезновений в период после заключения Мирного соглашения. Миссия внимательно следит за ходом расследований, проводимых Генеральной прокуратурой и Специальной следственной группой по факту неудавшегося нападения на председателя партии ОАРС Родриго Лондоньо в январе 2020 года и по факту насильственной смерти двух бывших комбатантов, которых власти связывают с этим нападением.

45. По данным Генеральной прокуратуры, большинство нападений на бывших комбатантов по-прежнему связано с незаконными вооруженными группами и преступными организациями. Примерно 73 процента убийств бывших комбатантов произошли в сельских районах, характеризующихся ограниченным присутствием государства, бедностью, функционированием незаконной экономики и распространением преступных организаций. Большинство нападений по-прежнему происходят в департаментах Каука (36), Нариньо (25), Антьокия (22), Какета (20), Норте-де-Сантандер (16), Мета (13), Путумайо (13) и Валье-дель-Каука (12), в которых также зарегистрировано наибольшее число ранних предупреждений, вынесенных управлением уполномоченного по правам человека. В этих районах бывшие комбатанты также сталкиваются с повышенным риском вербовки незаконными вооруженными группировками.

46. Лишь два из этих убийств произошли на территории бывших территориальных зон, что свидетельствует о важности распространения мер защиты для охвата бывших комбатантов, проживающих за пределами таких зон, в том числе в новых районах коллективной реинтеграции. Трехсторонний механизм по вопросам защиты и безопасности расширяет географию своих поездок в районы за пределами бывших территориальных зон в целях повышения осведомленности местных властей о потребностях бывших комбатантов в области безопасности, в том числе лиц, проживающих за пределами бывших территориальных зон.

47. Канцелярия советника президента по вопросам стабилизации и консолидации продолжает координировать осуществление объявленных в июне 2019 года мер по укреплению защиты бывших комбатантов и по оказанию поддержки структурам, ответственным за расследование нападений на них. Межведомственный координационный механизм по вопросам безопасности и защиты, возглавляемый советником президента по вопросам стабилизации и координации,

провел четыре совещания на региональном уровне, в том числе в районах, где имели место наиболее серьезные вспышки насилия в отношении бывших членов РВСК-АН. Партия ОАРС пожаловалась на то, что представители партии в Техническом комитете по безопасности и защите, учрежденном в соответствии с Мирным соглашением, не были приглашены на эти совещания.

48. В феврале бывшие комбатанты, находящиеся в бывшей территориальной зоне в муниципалитете Итуанго (департамент Антьокия), на который приходится наибольшее число нападений на бывших комбатантов (Миссия смогла подтвердить факт совершения 11 убийств, 2 покушений на убийство и 1 исчезновения), потребовали их перемещения в связи с дальнейшим ухудшением обстановки в плане безопасности. В связи с этим 19 февраля в Итуанго под председательством советника президента по вопросам стабилизации и консолидации состоялось совещание Межведомственного координационного механизма по вопросам безопасности и защиты. Правительство и бывшие комбатанты признали необходимость передислокации территориальной зоны, и в настоящий момент правительство изучает несколько подходящих земельных участков. Через четыре дня после этого совещания состоялось массовое перемещение 872 человек из сельских общин в Итуанго в его городской центр. Бывшие комбатанты, находящиеся в бывшей территориальной зоне в Буэнос-Айресе (департамент Каука), также обратились с просьбой о передислокации в связи с обстановкой в плане безопасности в этом муниципалитете.

49. В течение отчетного периода в состав Специального субдиректората по вопросам безопасности и защиты Национальной группы по защите вошло 78 новых телохранителей, в том числе 22 женщины, в результате чего общее число телохранителей достигло 1200 человек, как было предусмотрено в Указе № 299 (2017). В их число входят 1193 телохранителя, назначенных для обеспечения охраны бывших членов РВСК-АН. В это число входят 767 бывших комбатантов, 146 из них женщины. В общей сложности 164 телохранителя —женщины. Тем не менее, согласно Субдиректорату, необходимо еще 183 телохранителя для 45 недавно утвержденных и 54 не до конца укомплектованных схем охраны. Женщины — бывшие комбатанты продолжают сообщать о том, что их просьбам о предоставлении схем коллективной охраны не уделяется должного приоритетного внимания, что приводит к увеличению рисков для них.

50. В настоящее время в связи с нехваткой кадров в Субдиректорате на рассмотрении находится более 400 просьб о предоставлении схем охраны, что отрицательно сказывается на гарантиях безопасности для бывших членов РВСК-АН. Три бывших комбатанта были убиты, пока они ожидали осуществления мер по защите, и еще семь комбатантов были убиты, пока Субдиректорат проводил оценку мер по их защите.

51. Специальная следственная группа добилась прогресса в расследовании нескольких убийств бывших членов РВСК-АН. В результате проведенных Группой расследований судья распорядился о предварительном заключении под стражу полковника и трех военнослужащих Колумбийской армии в связи с убийством в апреле 2019 года бывшего комбатанта Димара Торреса. Что касается убийства в октябре 2019 года бывшего военачальника РВСК-АН Александра Парры в бывшей территориальной зоне в Месетасе (департамент Мета), то было арестовано шесть человек, включая одного бывшего комбатанта. Усилия Группы привели к тому, что по 214 расследованным нападениям на бывших комбатантов, включая 175 убийств, 26 покушений на убийство и 13 исчезновений, было вынесено в общей сложности 24 обвинительных приговора (3 за отчетный период), а 16 дел находятся на стадии судебного разбирательства (еще 3 за отчетный период).

52. В феврале Генеральная прокуратура и полиция арестовали Хосе Альберто Арриги, также известного как «Кассир» («Контадор»), лидера незаконной вооруженной группы «Объединенные партизаны Тихого океана», действующей в департаменте Нариньо. Он обвиняется в совершении различных преступлений в отношении общественных лидеров и бывших комбатантов, включая приказ об убийстве бывшего члена РВСК-АН в декабре 2018 года. Усилия по обнаружению и судебному преследованию организаторов таких нападений чрезвычайно важны для борьбы с безнаказанностью.

53. Государственным силам безопасности отводится важная роль в поддержке работы Группы, в том числе в обеспечении для нее оперативного доступа к местам совершения преступлений и в ускорении ареста подозреваемых — как исполнителей, так и организаторов преступления. Этим силам также отводится важная роль в работе Комплексного информационного центра, который был создан в рамках мер, о которых было объявлено правительством в июне 2019 года, и возглавляется Министерством обороны. Центру поручено оказывать поддержку Группе в расследовании нападений на бывших комбатантов.

54. В феврале Управление Генерального инспектора издало директиву, предписывающую государственным учреждениям координировать меры по защите в целях предотвращения рисков для бывших комбатантов РВСК-АН. В том же месяце Сенатская комиссия по вопросам мира создала механизм высокого уровня для принятия мер в связи с нападениями и для контроля за принятием превентивных мер.

55. Несмотря на ее важную роль, совместная рабочая группа по расследованию нападений на бывших членов РВСК-АН, в которую входят Генеральная прокуратура, ОАРС и Миссия, не созывалась в течение отчетного периода.

Гарантии безопасности для местного населения, правозащитников и общественных активистов

56. Сельские общины по-прежнему серьезно страдают от насилия в результате действий незаконных вооруженных группировок и преступных организаций и столкновений между ними и с общественными силами безопасности. Общины в департаментах Чоко и Каука продолжают страдать в результате действий этих групп, в частности борьбы за контроль над незаконной экономической деятельностью. Вызывает серьезную обеспокоенность ситуация в сельских районах департамента Антьокия, включая муниципалитет Итуанго (см. пункты 24 и 48), где многочисленные убийства, массовые расправы и массовые перемещения населения связаны с конфликтами между незаконными вооруженными группировками. В районе Кататумбо департамента Норте-де-Сантандер незаконные вооруженные группы продолжают подвергать многострадальные общины преследованиям. 20 января мэр города Тумако (департамент Нариньо) объявил в муниципалитете чрезвычайное гуманитарное и социальное положение, после того как деятельность незаконных вооруженных групп привела к ряду принудительных перемещений несколько общин, в ходе которых более 3000 человек, в основном афроколумбийского происхождения, были вынуждены покинуть сельские районы и перебраться в муниципальный городской центр. В департаменте Путумайо в течение отчетного периода были убиты два руководителя программ замещения сельскохозяйственных культур, в том числе одна женщина.

57. Управление уполномоченного по правам человека издало 20 ранних предупреждений о наличии многочисленных рисков для гражданского населения, включая принудительное перемещение, заключение, нападения на правозащитников и вербовку незаконными вооруженными группами. Шесть из этих ранних предупреждений имели срочный характер: для муниципалитетов департаментов

Сесар, Каука, Валье-дель-Каука, Антьокия, Нариньо и Кордоба. Некоторые из ранних предупреждений включали информацию о рисках сексуального насилия и принудительной вербовки.

58. В своем последнем ежегодном докладе, выпущенном 26 февраля, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подчеркнуло, что в 2019 году сохранялся высокий уровень насилия в отношении правозащитников и общественных деятелей, включая 108 подтвержденных убийств (в том числе убийства 15 женщин и 2 представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов). В период с 1 января по 24 марта 2020 года УВКПЧ получило 56 сообщений об убийствах общественных деятелей и правозащитников, 6 из которых были подтверждены, в том числе убийство 2 женщин.

59. В разделе 3.4 Мирного соглашения описан ряд механизмов для удовлетворения потребностей общин, лидеров и правозащитников в защите и содержится призыв к разработке государственной политики по ликвидации преступных организаций, стоящих за большинством случаев насилия. Один из таких механизмов, Национальная комиссия по гарантиям безопасности, 9 января провела совещание под председательством президента Дуке с целью продвижения вперед в разработке такой политики, что является основным мандатом Комиссии. Достижение реального прогресса с учетом вклада представителей гражданского общества крайне необходимо для искоренения насилия на территориях. 23 января состоялось техническое совещание, на котором были проанализированы предложения гражданского общества и сформулирована «дорожная карта» для разработки такой политики

60. Мирное соглашение также предусматривает разработку всеобъемлющей программы обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях, которая включала бы такие меры, как специальный протокол о защите сельских общин, пострадавших от конфликта, поддержка представления докладов о правах человека организациями на территориях, а также программа «поборников мира и сосуществования в общинах» для поддержки механизмов мирного урегулирования конфликтов на местном уровне. В апреле 2018 года был принят указ № 660, в соответствии с которым была создана и регламентирована всеобъемлющая программа обеспечения безопасности. Существенный прогресс в реализации этой программы окажет положительное воздействие на тяжелое в плане безопасности положение общин в сельских районах страны.

61. По итогам совместной работы правительства и представителей гражданского общества Министерство внутренних дел приступило 12 февраля к реализации плана действий Комплексной программы гарантий для женщин-активистов и правозащитников. В плане предусмотрены три основные области деятельности: предотвращение, защита и гарантии неповторения. Для полной реализации Программы потребуются соответствующие ресурсы. С начала реализации Национальная группа по защите добилась прогресса в осуществлении протокола по улучшению оценок рисков для женщин-активистов и правозащитников.

62. В Пуэрто-Асисе (департамент Путумайо) 3 марта на мероприятии «Круглый стол ради жизни» в качестве совместной инициативы гражданского общества, губернаторов департаментов и Генерального инспектора было начато осуществление «дорожной карты» по обеспечению эффективной защиты общественных деятелей с акцентом на департаменты. В «дорожной карте» поощряется принятие администрациями департаментов мер по защите активистов в соответствии с Мирным соглашением. Эти меры включают: уделение

первоочередного внимания осуществлению указа № 660 о всеобъемлющей программе обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях; координацию действий с Национальной комиссией по гарантиям безопасности; и содействие созданию региональных платформ для диалога в целях поддержки разработки государственной политики по ликвидации преступных организаций и сетей их поддержки.

C. Правовые гарантии

63. Представители Управления Верховного комиссара по делам мира, ОАРС и Миссии продолжали регулярно проводить совещания на трехсторонней основе для решения сохраняющихся проблем, связанных с аккредитацией бывших членов РВСК-АН. Правительство подтвердило аккредитацию 269 бывших членов РВСК-АН, в результате чего общее число аккредитованных бывших комбатантов составило 13 104 человека (10 129 мужчин и 2975 женщин). Кроме того, 66 из недавно аккредитованных лиц получили уведомления от правительства, и в настоящее время общее число уведомленных лиц составляет 12 891 человек.

64. Ряд лиц из списка, представленного ОАРС правительству 15 августа 2017 года, до сих пор ожидают определения своего статуса. Правительство приступило к оценке 417 лиц, включенных в этот список. Кроме того, дела около 190 человек, прошедших первоначальную проверку (165 из которых находятся в тюрьме), по-прежнему находятся на рассмотрении правительства. Правительство объявило о том, что для рассмотрения этих дел оно откроет диалог с ОАРС в рамках механизма, входящего в состав Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения. Хотя в Мирном соглашении стороны специально договорились о создании этого механизма, это первый случай его официального использования.

65. Вызывает озабоченность тот факт, что в тюрьме все еще находятся 150 аккредитованных лиц, юридический статус которых еще не определен Специальным судом по вопросам мира.

D. Сквозные вопросы

Гендерные вопросы

66. Был достигнут определенный прогресс в осуществлении связанных с гендерными вопросами положений Мирного соглашения, касающихся реинтеграции и гарантий безопасности. Женщины — бывшие комбатанты играют одну из ключевых ролей в деле поощрения усилий по примирению и реинтеграции в общинах. Национальная комиссия ОАРС по положению женщин, гендерным вопросам и разнообразию продолжала осуществлять ряд мероприятий по содействию участию женщин и сотрудничеству с женскими организациями в контексте реализации местных планов развития в департаментах Кордоба, Гуахира и Каука. По-прежнему затруднено решение задачи поощрения руководящей роли и развития организационного потенциала женщин — бывших комбатантов и их эффективного вовлечения в процессы принятия решений.

67. 20 февраля мандат Специального форума по гендерным вопросам был продлен Комиссией по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения; в частности, была достигнута договоренность о включении в Форум на постоянной основе в качестве наблюдателей женщин из числа бывших комбатантов РВСК-АН. Специальный форум отметил важность продолжения диалога на высоком уровне с

правительством и подчеркнул, что он нуждается в надлежащих ресурсах для продолжения мониторинга гендерных аспектов Мирного соглашения.

68. В январе женщины, участвовавшие в выборах в местные органы власти в октябре 2019 года в качестве кандидатов от различных партий, включая ОАРС, обменялись опытом и прошли подготовку по вопросам руководства в ходе многопартийного политического диалога, организованного совместно неправительственной организацией «Миссия по наблюдению за выборами», Нидерландским институтом многопартийной демократии и Контрольной миссией Организации Объединенных Наций в Колумбии.

69. Женщины — бывшие комбатанты и члены местных общин приняли участие в мероприятиях по всей стране, приуроченных к Международному женскому дню, в том числе в более чем 15 мероприятиях, организованных при поддержке системы Организации Объединенных Наций.

Этнические вопросы

70. Оказание адресной поддержки бывшим комбатантам из этнических общин по-прежнему ограничено. Существуют два специальных коллективных производственных проекта, одобренных Национальным советом по вопросам реинтеграции: один проект в департаменте Каука, ориентированный на бывших комбатантов из числа коренного населения, и один в департаменте Чоко, ориентированный на бывших комбатантов афро-колумбийского происхождения. Немногие другие существующие инициативы и производственные проекты главным образом являются результатом усилий самих бывших комбатантов при поддержке традиционных властей и общин.

71. В ряде департаментов, особенно в департаментах Каука, Чоко, Нариньо и Антьокия, общины коренных народов и афроколумбийцев по-прежнему страдают от широко распространенного насилия, включая нападения, массовые перемещения населения, заключение в тюрьму и вербовку детей.

72. Специальный суд по вопросам мира коллективно зарегистрировал 11 762 коренных жителя из 69 общин в департаментах Чоко и Антьокия и более 100 000 жертв из 31 общины коренного населения в департаменте Каука в рамках рассмотрения дел, связанных с насилием в этих департаментах.

Дети

73. Агентство по реинтеграции и нормализации продолжало осуществление программы «Другой жизненный путь» для 123 молодых людей, которые в детстве были связаны с РВСК-АН (70 женщин и 53 мужчины). Миссия и Агентство по реинтеграции и нормализации принимают меры в связи со случаем семейно-бытового насилия в отношении одной из женщин — участниц программы; для таких ситуаций может потребоваться специальный протокол. Не было отмечено никакого прогресса в отношении 218 молодых людей, которые были определены ОАРС в октябре 2018 года и которые могли бы принять участие в этой программе.

74. По-прежнему вызывает озабоченность положение более чем 2200 детей бывших комбатантов. Примерно 900 из этих детей проживают в бывших территориальных зонах. Положение детей, живущих за пределами бывших территориальных зон, еще более нестабильно. В последнее время Миссия отмечает прогресс в создании адаптированных для детей объектов в четырех бывших территориальных зонах (в одной зоне в департаменте Толима, одной зоне в департаменте Сесар и в двух зонах в департаменте Гуавьяре).

75. Недавно в департаментах Чоко, Норте-де-Сандандер, Гуавьяре, Нариньо и Путумайо были зафиксированы случаи вербовки и использования детей незаконными вооруженными группами, которые являются продолжением опасной тенденции, отмеченной в моем докладе о детях и вооруженном конфликте в Колумбии[1]. Кроме того, дети страдают от насильственного перемещения, сексуального насилия, присутствия наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов и прерывания образовательных услуг из-за действий незаконных вооруженных группировок и столкновений между вооруженными субъектами, особенно в департаментах Антьокия, Чоко, Мета и Толима.

Молодежь и мир и безопасность

76. В феврале Рабочая группа по проблемам молодежи Национального совета по вопросам реинтеграции провела заседание для обсуждения стратегии реинтеграции, ориентированной на молодых бывших комбатантов и уделяющей особое внимание их конкретным потребностям и их роли в качестве миростроителей. Участники отметили риски, с которыми сталкиваются молодые бывшие комбатанты в плане стигматизации и вербовки со стороны незаконных вооруженных групп, а также важность вовлечения таких молодых людей в производственные проекты и в процессы принятия решений. По данным Национального реестра по реинтеграции, молодежь в возрасте от 18 до 28 лет составляет примерно 20 процентов от общего числа бывших комбатантов, находящихся в процессе реинтеграции (864 женщины и 1669 мужчин). Из них 602 человека принадлежат к этническим меньшинствам, а 134 являются инвалидами.

77. Было проведено три заседания на тему молодежи в рамках общенационального обсуждения. В ходе этих заседаний молодые лидеры представили предложения по различным вопросам, включая вопросы, связанные с миром.

Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

78. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжает осуществлять программы в поддержку соблюдения Мирного соглашения, включая всеобъемлющую аграрную реформу, охрану правозащитников и лидеров общин, а также в поддержку связанных с гендерными и этническими вопросами структур и приоритетных задач, предусмотренных в Мирном соглашении.

79. Многосторонний донорский целевой фонд Организации Объединенных Наций для поддержания мира в Колумбии, который в 2019 году инвестировал 29 млн долл. США в поддержку программ, связанных с сохранением мира, определил для себя следующие приоритеты на ближайшие месяцы: поддержка процесса примирения и реинтеграции, предотвращение стигматизации бывших комбатантов и поддержка в осуществлении программ развития на основе территориального подхода.

80. 19 марта правительство Колумбии и система Организации Объединенных Наций подписали новую Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2020-2023 годов, в которой основное внимание уделяется поддержанию мира и стабилизации, поддержке усилий страны по решению проблемы притока мигрантов и беженцев, а также осуществлению целей в области устойчивого развития.

[1] S/2019/1017

81. Также в марте правительство и ПРООН подписали соглашение, в соответствии с которым Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, будет следить за деятельностью организации по разминированию в рамках гуманитарных операций «Уманисемос дэ-аче» (Humanicemos DH), в которой в настоящее время работают 87 бывших комбатантов РВСК-АН, в том числе 15 женщин. Это соглашение позволит организации «Уманисемос дэ-аче» начать операции по разминированию и стать третьей по величине гражданской организацией по разминированию в рамках гуманитарных операций в стране.

IV. Подразделения Миссии

A. Поддержка Миссии

82. Ввиду меняющейся географии процесса реинтеграции и необходимости проверки гарантий безопасности для общин Миссия закроет к 31 марта свои лагеря в Чаррасе (департамент Гуавьяре) и Филипинасе (департамент Араука) и начнет подготовку к передислокации своего отделения в департаменте Валье-дель-Каука из Буэнавентуры в Кали.

83. По состоянию на 29 февраля 2020 года женщины составляли 49 процентов среди гражданских сотрудников, 58 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций и 36 процентов среди международных наблюдателей.

84. Что касается вспышки коронавирусной инфекции COVID-19, то Миссия предпринимает многоплановые усилия в соответствии с руководящими указаниями Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и мерами принимающей страны в тесной координации со страновой группой Организации Объединенных Наций, с тем чтобы охватить такие важнейшие области, как обеспечение бесперебойного функционирования и планирование на случай непредвиденных обстоятельств, системы снабжения, приобретение и подача заявок на дополнительные медицинские товары и оказание специализированной поддержки. Миссия создала соответствующую целевую группу и приступила к внедрению альтернативных механизмов работы во всех своих отделениях. Все второстепенные поездки были отменены или отложены, а поездки в пределах района миссии ограничиваются в соответствии со степенью их важности.

B. Охрана и безопасность

85. Департамент по вопросам охраны и безопасности внимательно следил за последствиями в плане безопасности «вооруженной забастовки» АНО, а также за действиями незаконных вооруженных групп в Кататумбо. Сообщений о каких-либо последствиях для персонала или помещений Организации Объединенных Наций не поступало. После принятия мер по управлению рисками и нарушения системы безопасности остаточный риск сохранялся на уровне от среднего до низкого.

C. Поведение и дисциплина

86. Миссия продолжала проводить учебные мероприятия в целях предотвращения служебных проступков, дискриминации и домогательств (включая сексуальные домогательства и злоупотребление полномочиями). Миссия учредила две группы по установлению фактов для расследования двух случаев предполагаемых служебных проступков; еще два дела были закрыты из-за недостатка

доказательств. В настоящее время проводится расследование в связи с переданным Миссии новым сообщением о подобном проступке. По состоянию на 23 марта о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в отчетный период не сообщалось.

V. Выводы

87. Я тепло приветствую многочисленные заявления о поддержке и приверженности осуществлению Мирного соглашения, сделанные недавно назначенными мэрами и губернаторами из различных политических партий и регионов Колумбии. Предпринимаемые ими шаги по включению элементов Мирного соглашения в их четырехлетние планы развития, включая работу с правительством по осуществлению программ развития на основе территориального подхода, вселяют оптимизм. Недавнее начало осуществления «дорожной карты» по обеспечению эффективной защиты общественных деятелей из департаментов — долгожданный знак того, что губернаторы привержены делу борьбы с насилием в отношении общин, общественных деятелей и правозащитников. Я надеюсь, что все губернаторы достигнут прогресса в реализации предложения правительства об учреждении канцелярий по вопросам мира во всех администрациях департаментов, и настоятельно призываю мэров принять аналогичные меры и обеспечить наличие специально выделенных сотрудников и ресурсов для осуществления мирного процесса. Мэры и губернаторы, а также муниципальные советы и ассамблеи департаментов могут сыграть основополагающую роль в миростроительстве. Они могут и впредь полагаться на систему Организации Объединенных Наций в качестве партнера.

88. Что касается перспективы на предстоящий год, то есть несколько ключевых вопросов, которые должны стать приоритетными в повестке дня в интересах всеобъемлющего осуществления Мирного соглашения. Главный из этих вопросов — принятие всех необходимых мер для того, чтобы положить конец трагическим убийствам общественных деятелей, правозащитников и бывших комбатантов. Следует не жалеть усилий по обеспечению защиты и безопасности тех, кто сталкивается с особыми рисками в связи с их ролью в деле поощрения прав человека, осуществлении Мирного соглашения и защите интересов их общин, а также тех, кто сложил оружие и сохраняет приверженность мирному процессу. Мирное соглашение предусматривает создание ряда механизмов для обеспечения защиты и безопасности этих лиц и их общин. Хотя эти механизмы и существуют, их необходимо укрепить, с тем чтобы они могли эффективно выполнять свои мандаты и оказывать реальное воздействие в плане сокращения масштабов насилия.

89. Я вновь призываю регулярно созывать Национальную комиссию по гарантиям безопасности и добиваться прогресса в деле принятия государственной политики в целях эффективной ликвидации преступных организаций с учетом предложений, внесенных организациями гражданского общества. Всеобъемлющая система обеспечения безопасности политической деятельности, созданная в соответствии с Мирным соглашением, является еще одним механизмом, повторный созыв которого мог бы способствовать координации более эффективных мер защиты для членов всех политических партий. Национальной группе по защите срочно требуются ресурсы и персонал, с тем чтобы иметь возможность полностью укомплектовать кадрами все схемы личной охраны и удовлетворить более 400 нерассмотренных просьб. Хотя я приветствую прогресс, достигнутый Специальной следственной группой в расследовании нападений на бывших комбатантов и общественных деятелей, я настоятельно призываю все соответствующие стороны в полной мере поддержать крайне важную работу

Группы по привлечению к ответственности виновных в таких нападениях, включая организаторов этих преступлений.

90. Второй по важности задачей должно стать укрепление основ для более долгосрочного процесса реинтеграции и обеспечение того, чтобы благами реинтеграции могли пользоваться все бывшие комбатанты. Сейчас, когда ранние этапы уже завершены, необходимо сместить акцент в сторону обеспечения устойчивости и всеобъемлющего характера этого процесса. Для обеспечения успешного завершения переходного процесса для бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции крайне важно в полной мере учитывать мнения и интересы бывших комбатантов и окружающих общин. Сотрудничество со стороны местных органов власти будет иметь ключевое значение для включения бывших территориальных зон в муниципальные административные механизмы и механизмы по планированию. Решение давнего вопроса о доступе к земле как для бывших территориальных зон, так и для производственных проектов, является одним из базовых элементов для того, чтобы бывшие комбатанты и их семьи могли жить и работать рядом с местными общинами. «Дорожная карта по реинтеграции» призвана заложить основу для долгосрочного процесса реинтеграции; я призываю стороны в ходе ее осуществления продолжать совместную работу в духе конструктивного диалога.

91. Поскольку более двух третей бывших комбатантов проживают за пределами бывших территориальных зон, необходимо, чтобы все субъекты, включая ОАРС, правительство, местные органы власти и международное сообщество, адаптировались к этой ситуации и в полной мере учитывали проблемы и обстоятельства этой группы населения в своих планах и действиях. Эти мужчины и женщины и их семьи с трудом пытаются получить доступ к основным услугам и найти возможности заработка в районах с ограниченным присутствием учреждений и в большей степени подвержены риску нападений и угрозе вербовки со стороны незаконных вооруженных формирований. Процесс реинтеграции будет успешным только в том случае, если каждый бывший комбатант, сохраняющий приверженность мирному процессу, получит возможности, защиту и безопасность, независимо от того, где он живет.

92. Долгосрочный успех Мирного соглашения в конечном итоге будет зависеть от того, насколько общины, десятилетиями страдавшие от насилия, смогут пользоваться благами мира. Поэтому третьей приоритетной задачей на 2020 год должно стать обеспечение того, чтобы общины, особенно жертвы, занимали центральное место в рамках всех усилий по миростроительству. Это включает осуществление мер, предусмотренных в разделе 3.4 Мирного соглашения и касающихся гарантий безопасности для общин, а также осуществление Всеобъемлющей программы обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях. Кроме того, большое значение будут иметь дальнейший прогресс в проведении всеобъемлющей аграрной реформы, включая реализацию программ развития на основе территориального подхода, и их эффективная координация с другими программами. Следует принять надлежащие меры для поддержки общин, проживающих вблизи бывших территориальных зон, передислоцированных в другие районы. Если бывшие территориальные зоны будут передислоцированы по соображениям безопасности, я надеюсь, что это приведет не к сокращению присутствия государственных субъектов, а скорее, к укреплению такого присутствия, с тем чтобы обеспечить защиту общин в этих районах. Необходимо постоянное и комплексное присутствие государственных структур, которое остается наиболее эффективным средством обеспечения мира и стабильности на этих территориях.

93. В рамках решения всех этих трех приоритетных задач необходимо уделять особое внимание конкретным потребностям женщин, детей, этнических общин и молодежи. Я настоятельно призываю лидеров ОАРС на всех уровнях удвоить усилия по расширению участия женщин из числа бывших комбатантов в процессах принятия решений. Женщины — общественные деятели и правозащитницы продолжают сталкиваться с угрозами, которые препятствуют их руководящей роли. Начало реализации плана действий Комплексной программы гарантий для женщин-активистов и правозащитников является долгожданным шагом, и я надеюсь на скорейшее и полное осуществление этого плана. По-прежнему требуются более значительные технические и финансовые ресурсы, особенно на региональном и местном уровнях. Бывшие комбатанты из этнических общин и лидеры из числа коренных народов и афроколумбийские лидеры также находятся в серьезной опасности и нуждаются в конкретных мерах защиты. Следует уделять повышенное внимание обеспечению образования, услуг и дошкольных учреждений для тысяч детей бывших комбатантов. Наконец, я призываю всех участников прислушиваться к мнениям молодых людей, чья инициативность, энергия и приверженность делу мира являются источником вдохновения.

94. Мнения пострадавших должны и впредь занимать центральное место в мирном процессе. Колумбийское общество и особенно жертвы возлагают огромные надежды и ожидания на работу Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений, которая поможет залечить раны и добиться правды, справедливости и примирения. Я вновь заявляю о своей поддержке всех трех компонентов Системы — Специального суда по вопросам мира, Специальной группы по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, и Комиссии по установлению истины —в их усилиях по реализации этих ожиданий. Я призываю всех субъектов вносить полноценный вклад в их работу, в том числе быть готовыми содействовать установлению истины и с сочувствием признавать страдания жертв.

95. В ближайшие месяцы Колумбия столкнется с многочисленными вызовами в связи со вспышкой коронавирусной инфекции COVID-19. Я приветствую приверженность правительства обеспечению непрерывного осуществления программ, связанных с поддержанием мира, в этих сложных условиях. Я также приветствую то, что в рамках Технической рабочей группы по вопросам здравоохранения Национального совета по вопросам реинтеграции ОАРС и правительство оперативно и в духе сотрудничества приняли профилактические меры для бывших территориальных зон.

95. Я уверен, что благодаря всеобъемлющему осуществлению Заключительного мирного соглашения 2020 год может принести Колумбии обнадеживающие изменения, несмотря на сложные обстоятельства. Расширение участия многих сторон, включая частный сектор, молодежь, жертв, религиозных лидеров и местные и департаментские органы власти, является одним из многих признаков того, что колумбийский народ привержен делу совместного построения мира, а также закладке и строительству фундамента для примирения. Он может рассчитывать на всестороннюю поддержку со стороны Организации Объединенных Наций.